

**Uchwała Nr 4200/I/194/2018**  
**z dnia 20 listopada 2018 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywca projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawisłak  
Bernadeta Dziedziak

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Żywca** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Miasta Żywca** - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Żywca przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2030, jednakże w projekcie uchwały (zarówno w tytule, jak i w treści) błędnie wskazano okres na jaki ma zostać uchwalona prognoza, gdyż podano, że prognoza jest ustalana „na lata 2018-2030”, natomiast uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - zgodnie z § 6 projektu - ma obowiązywać od 1 stycznia 2019 r.;

2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu – z zastrzeżeniem zawartym w pkt 1. niniejszego uzasadnienia - są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077z późn. zm.) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);

3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów. Skład zwraca jednak uwagę na różnego rodzaju rozbieżności i niejasności, które występują w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Dotyczą one w szczególności następujących kwestii:

- wątpliwości budzi ujęcie w projekcie prognozy zobowiązań związku międzygminnego w latach 2028-2030 w identycznej kwocie jak w 2027 roku, biorąc pod uwagę dane pochodzące z tegoż związku, które są w posiadaniu tut. Izby,
- w 2021 roku brak logicznej korelacji pomiędzy danymi wykazanymi w ramach wierszy: [1.2] – [1.2.1] i [1.2.2] prognozy,

– objaśnienia załączone do projektu są wybiórcze i nie zawierają odniesień do wielu bardzo istotnych informacji odnoszących się do podstaw prognozowania różnego rodzaju danych, takich jak np. zasadności planowania dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, które są założone do pozyskania w kwotach po 2.000.0000 lub 3.000.000 zł aż do 2030 roku, spadku i wzrostu wysokości planowanych wydatków bieżących w okresie lat 2020-2022 czy też planowanych w poszczególnych latach dochodów mających pochodzić ze sprzedaży majątku gminy. Tego rodzaju luki w objaśnieniach mogą utrudnić lub uniemożliwić dokonanie oceny przyszłej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod kątem jej realistyczności, co wynika wprost z dyrektywy ustawodawcy sformułowanej w treści art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

– zapis zawarty w § 6 projektu dotyczący wejścia w życie uchwały został sformułowany niezgodnie z zasadami techniki prawodawczej, gdyż wskazano w nim w istocie dwa różne terminy wejścia w życie uchwały;

4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, jednakże Skład zwraca uwagę na błąd - występujący również w projekcie uchwały budżetowej - co do wskazania wysokości kwoty dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, planowanych w roku 2019 – wykazanych w wierszu [12.1.] prognozy;

7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże nie zawierające wszystkich koniecznych elementów, do czego Skład odniósł się w pkt 3 tiret trzecie niniejszego uzasadnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**

**I Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Tadeusz Stawowczyk**