

21.12.2009

„SOLVER” Sp. z o.o.
Ul. Koszutha 6
40-844 Katowice



Urząd Miejski w Żywcu
34-300 Żywiec, ul. Rynek 2

Protestujący: „SOLVER” Sp. z o.o. w Katowicach

Dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na Dostawę oraz montaż instalacji solarnej do Pływalni Miejskiej w Żywcu w ramach zadania p.n. „Modernizacja i rozbudowa Pływalni Miejskiej w Żywcu + solary”.

PROTEST

Działając na podstawie art. 180 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych /t.j. Dz. U. z 2006 r., Nr 164, poz. 1163 ze zm./ składamy protest na następujące zapisy SIWZ:

„Zastosowany kolektor słoneczny powinien posiadać budowę meandryczną – jedna węzownica (...) współczynnik strat ciepła absorbera a1 – nie większy niż $3,0 \text{ W/m}^2\text{K}$, a2 nie większy niż $0,02 \text{ W/m}^2\text{K}^2$.”

Postępowanie Zamawiającego narusza: art. 7, art. 29, art. 30 ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Protestujący żąda:

usunięcia zapisu „Zastosowany kolektor słoneczny powinien posiadać budowę meandryczną – jedna węzownica (...) współczynnik strat ciepła absorbera a1 – nie większy niż $3,0 \text{ W/m}^2\text{K}$, a2 nie większy niż $0,02 \text{ W/m}^2\text{K}^2$.” i pozostawienia warunków dla kolektora z pierwotnej treści SIWZ, tj. powierzchnia absorpcji nie mniejsza niż $255,6 \text{ m}^2$, sprawność nie mniejsza niż 80%

„SOLVER” Sp. z o.o.
40-844 Katowice
ul. Koszutha 6
NIP 632-17-94-722

PREZES ZARZĄDU

Kachel
Katarzyna Kachel

Uzasadnienie

Zamawiający na skutek protestu wniesionego w dniu 8.12.2009r. przez firmę SOLVER Sp. z o.o. pozornie tylko uwzględnił częściowo protest, jednak w dalszym ciągu narusza zasadę uczciwej konkurencji i zasady formułowania opisu przedmiotu zamówienia.

Zamawiający nadal opisuje przedmiot zamówienia w sposób, który w sposób pośredni wskazuje na możliwość jego realizacji przez jednego wykonawcę i narusza fundamentalne zasady równego traktowania oraz uczciwej konkurencji.

Niewątpliwie określenie przedmiotu zamówienia jest jego suwerenną decyzją i to w gestii Zamawiającego leży ustalenie niezbędnych cech i funkcjonalności, które ten przedmiot zamówienia ma spełniać. Swoboda Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia nie może jednak prowadzić do nieuzasadnionego ograniczenia kręgu potencjalnych wykonawców. W sytuacji określenia wymagań odnoszących się do potrzeb Zamawiającego, mogących ograniczać krąg potencjalnych wykonawców, Zamawiający winien wykazać, że wyłącznie produkt o parametrach przez niego określonych umożliwia mu realizację celu założonego w postępowaniu o zamówienie publiczne.

Zamawiający powinien opierać swoją decyzję na analizie uzasadnionych potrzeb, które zapewniają i gwarantują realizację zamówienia w sposób optymalny.

Kolektory słoneczne płaskie o wewnętrznej strukturze rurek 1-wężownicowym wskazane w SIWZ mają mniejszy przekrój co powoduje większe opory przepływu, a tym samym większe zużycie energii elektrycznej przez użytkownika.

W przypadku zastosowania równoważnych kolektorów słonecznych płaskich o innej wewnętrznej strukturze rurek niż 1-wężownica dodatkowo zostaje zwiększony efekt ekologiczny poprzez mniejsze zużycie energii elektrycznej przez użytkownika.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem „zakazane jest formułowanie warunków postępowania uniemożliwiających swobodny dostęp do udziału w postępowaniu w celu złożenia oferty. Oznacza to konieczność eliminacji z opisu przedmiotu zamówienia wszelkich sformułowań, które mogłyby eliminować konkretnych wykonawców, uniemożliwiając im złożenie oferty lub powodowałyby sytuację, w której jeden z zainteresowanych wykonawców byłby bardziej uprzywilejowany od pozostałych”.

W przedmiotowym przetargu mamy do czynienia z sytuacją wyraźnie naruszającą powyższą regułę.

W pkt V SIWZ Zamawiający dopuszcza zastosowanie urządzeń równoważnych. Kolektory słoneczne płaskie o innej wewnętrznej strukturze rurek niż 1-wężownica niewątpliwie spełniają warunek równoważności i porównywalności. W praktyce i teorii pod względem budowy rozróżnia się kolektory słoneczne płaskie cieczowe i kolektory słoneczne próżniowe. Kolektory słoneczne płaskie o różnych wewnętrznych strukturach rurek są stosowane powszechnie w instalacjach solarnych i parametrem rozróżniającym je jest przede wszystkim ich sprawność.

SOLVER Sp. z o.o.
40-844 Katowice
ul. Koszowska 9
NIP 892-17-04-722
REGON 142222

Warunki sformułowane przez Zamawiającego prowadzą do odrzucenia ofert złożonych w oparciu o kolektory płaskie o innej wewnętrznej strukturze rurek niż 1-wężownica w oderwaniu od rzeczywistych istotnych cech instalacji solarnej.

W przypadku, gdy wymagania dotyczące przedmiotu zamówienia określone w SIWZ są nie uzasadnione mamy do czynienia z dyskryminacją Wykonawców.

Co więcej Zamawiający żąda kolektorów słonecznych o budowie meandrycznej – jedna wężownica (...) współczynnik strat ciepła absorbera α_1 – nie większy niż $3,0 \text{ W/m}^2\text{K}$, a2 nie większy niż $0,02 \text{ W/m}^2\text{K}^2$.” wymaga tylko sprawozdania z badań na zgodność z PN-EN 12975-2, pkt 6.1. natomiast z góry odrzuca kolektory słoneczne płaskie o innej wewnętrznej strukturze rurek niż 1-wężownica, posiadające nie tylko o wiele większą sprawność, ale przebadanych zgodnie z całą normą PN EN 12975-2, a więc dających o wiele większą pewność co do ich rzeczywistych parametrów.

Zamawiający poprzez takie sformułowanie warunków przetargu uniemożliwia zastosowanie urządzeń o wiele lepszych.

Parametrem, który decyduje o jakości i uzysku cieplnym instalacji solarnej decyduje sprawność kolektora, (potwierdzona przez niezależną jednostkę), i to na jej podstawie powinny być porównywane kolektory słoneczne, a nie na podstawie wewnętrznej budowy.

Wykonawca, który wykaze równoważność powinien bezwzględnie zostać dopuszczony do udziału w przetargu.

Jako że modyfikacja SIWZ została opublikowana w dniu 16.12.2009r. niniejszy protest został wniesiony w ustawowo przewidzianym terminie.

PREZES ZARZĄDU

Kachel
Katarzyna Kachel

„SOLVER” Sp. z o.o.
40-844 Katowice
ul. Koszutha 6
NIP 632-17-94-722