

Uchwała Nr 4100/II/63/2013
z dnia 8 kwietnia 2013 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywiec sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Żywiec** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Burmistrza Miasta Żywiec materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy oraz informacji o stanie mienia komunalnego, które wpłynęły do Izby w dniu 11 marca 2013 roku i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2012 został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej w Żywcu Nr XX/139/2011 z dnia 29 grudnia 2011 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok występują rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w sprawozdaniach statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie

rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 20, poz. 103), a wielkościami w zakresie planu wydatków, wynikającymi z uchwał i zarządzeń zmieniających te plany. Rozbieżności te wynikają z błędnych zapisów dokonanych uchwałą Nr XXXIV/233/2012 Rady Miejskiej w Żywcu z dnia 25 października 2012 r., mocą której dokonano zmian w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75416 – Straż gminna (miejska) polegających na zmianie planu wydatków bieżących, gdzie błędnie zaliczono kwotę 84.430 zł do grupy wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz kwotę 20.770 do wydatków związanych z realizacją ich zadań statutowych, zamiast zaliczenia jej do wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń w kwocie 71.750 zł i do wydatków związanych z realizacją ich zadań statutowych w wysokości 33.450 zł. Wyjaśnienie do tej zmiany złożył Przewodniczący Rady Miejskiej w Żywcu pismem znak: Fn.3251.26.2013 z dnia 28 stycznia 2013 r. Ponadto, jak wynika z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-34 do końca roku dokonano wpłaty do budżetu pozostałości środków obrotowych bez ich zaplanowania, świadczy o tym brak tych wielkości w planie na odpowiedniej podziałce klasyfikacji budżetowej (§ 2400).

2. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kontrola poprawności rachunkowej sprawozdań obejmuje również sprawdzenie zgodności zawartych w sprawozdaniach danych w zakresie planu z uchwałami i zarządzeniami organów jednostki samorządu terytorialnego, określającymi lub zmieniającymi te plany. **Skład Orzekający podkreśla, że dokonywanie zmian w budżecie gminy możliwe jest jedynie w formie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, bądź zarządzenia organu wykonawczego tej jednostki. Zastosowane przez Gminę formuły wyjaśnień zawierające prośbę o dokonanie stosownych korekt nie są prawidłowe i nie mogą zastępować niezbędnych zmian odpowiednich uchwał bądź zarządzeń, w formach przewidzianych przez przepisy prawa.**

3. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej, wynoszą:

- dochody 95.989.703,38 zł, tj. 74,40 % planu,
- wydatki 93.140.819,54 zł, tj. 73,11 % planu,

b) wynik wykonania budżetu jest dodatni i wynosi 2.848.883,84 zł, przy planowanym dodatnim wyniku w kwocie 1.619.285,82 zł,

c) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi), dokonane w trakcie roku budżetowego,

d) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich,

e) w sprawozdaniu zawarto również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2012 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z, na koniec 2012 roku wynosił 14.382.274,53 zł, co stanowiło 15 % wykonanych dochodów. Uwagę Składu zwracają występujące na dzień 31 grudnia 2012 r. zobowiązania wymagalne w kwocie 770.042,47 zł, które mogą świadczyć o naruszeniu przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wyjaśnienie w tej sprawie złożył Burmistrz Miasta Żywca pismem znak: Fn.3251.57.2013 z dnia 14 marca 2013 r. i wynika z nich, że powstanie zobowiązań wymagalnych spowodowane było brakiem wystarczających środków na rachunku podstawowym Miasta Żywca.

5. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego


mgr Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.